УДК 332.334.4

СОСТОЯНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ ТАВРИЧЕСКОГО РАЙОНА ОМСКОЙ ОБЛАСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

*А.А. Макарова, Т.А. Филиппова*

*ФГБОУ ВПО «ОмГАУ им. П.А.Столыпина», г. Омск, Россия*

*В компетенции органов местного самоуправления входит управление и контроль земельными ресурсами района. Земельные ресурсы района составляют его земельный фонд. В статье приведена структура органов местной власти, в ведении которых находятся вопросы земельно-имущественных отношений. Рассмотрен земельный фонд Таврического района по категориям и формам собственности, проанализирована эффективность землепользования и управления земельными ресурсами.*

*Ключевые слова: земельные отношения, землепользование, статистические данные, категории земель, земельный фонд.*

Правовые земельные отношения, эффективное использование земельных ресурсов, функционирование различных систем землепользования – это основные цели управления земельными ресурсами. Охрану земель и земельные отношения в Российской федерации регулирует земельное законодательство. Правовое положение Таврического района регламентируется Уставом, который был утверждён 26 мая 2005 года решением №47 Таврического районного Совета народных депутатов. Администрация Таврического муниципального района является исполнительно-распорядительным органом власти на территории района. В Таврическом районе муниципальным органом, который занимается вопросами, управления землёй и недвижимостью является комитет имущественных отношений и землепользования, являющийся структурным подразделением Администрации района. На комитет возлагаются определенные задачи, такие как: учет муниципального имущества, распоряжение и управление им. В соответствии с задачами, комитет осуществляет функции по владению, управлению, распоряжению и пользованию муниципальным имуществом, осуществляет распоряжение и управление земельными участками, которые находятся в государственной и муниципальной собственности до разграничения, разрабатывает и реализовывает в последующем план приватизации собственности района, осуществляет реестр муниципальной собственности. К функциям этого органа относятся также проведение торгов по продаже объектов недвижимости и движимого имущества, находящихся в муниципальной собственности, проводит проверку имущества и земельных участков на предмет целевого и рационального использования (муниципальный контроль). Комитет также может выступать администратором по неналоговым доходам в местный бюджет района, а также реализует другие функции в соответствии с нормативными актами для исполнения задач, которые возложены на Комитет. Комитет состоит из структурных подразделений: отдел по управлению муниципальным имуществом и сектор по управлению земельными ресурсами.

Таврический муниципальный район расположен на южной части Омской области и принадлежит степной природно-сельскохозяйственной зоне. Административным центром района является населенный пункт Таврическое. Расстояние от административного центра до города Омска 52 километра. По статистическим данным на 01 января 2014 года все население Таврического района составляет 36 367 человек, из них в сельских населенных пунктах 23486 человек и в р.п. Таврическое 12881 человек. Плотность населения в городском населенном пункте составляет 1840 чел/кв.км, в сельских – 9 чел/кв.км.

Административная организация территории Таврического района состоит из одного городского поселения - р.п. Таврическое, десяти сельских поселений, в состав которых входят 42 сельских населенных пункта.

Вся площадь района равна 273589 га, из них 1642 га приходится на городское поселение Таврическое. Распределение земельного фонда Таврического района по категориям представлено в таблице 1.

Таблица 1

**Распределение земельного фонда по категориям земель за период 2010-2013 гг.**

**в Таврическом районе**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Категория земель | 2010 г | | 2013 г | | Изменения 2010–2013 |
|  | га | % | га | % | +/– га |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Земли сельскохозяйственного назначения | 262600 | 96 | 262600 | 96 | 0 |
| Земли населенных пунктов | 6044 | 2 | 6044 | 2 | 0 |
| Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения | 2101 | 0,7 | 2101 | 0,7 | 0 |
| Земли особо охраняемых территорий и объектов | 76 | 0,02 | 76 | 0,02 | 0 |
| Земли лесного фонда | 2165 | 0,7 | 2165 | 0,7 | 0 |
| Земли водного фонда | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Земли запаса | 603 | 0,2 | 603 | 0,2 | 0 |
| ***ИТОГО ПО ОБЛАСТИ:*** | ***273589*** | ***100*** | ***273589*** | ***100*** | ***0*** |

Наибольшую площадь 96% от общей площади района занимают земли сельскохозяйственного назначения [1]. Это говорит о том, что основная специализация района – сельскохозяйственное производство, характерное для степной природно-климатической зоны, в которой расположен район. За последние пять лет изменений в структуре земельных ресурсов Таврического района не произошло, что говорит о стабильности в сельскохозяйственном производстве и экономике района в целом, близостью района к областному центру.

Земли населенных пунктов занимают незначительную площадь – всего 6044 га (2%). В составе земель населенных пунктов преобладают сельскохозяйственные угодья (68%). Это подтверждается тем, что в основном населённые пункты это сёла, за исключением р.п. Таврическое и население занято производством сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах (Рис. 1). Второе место по площади занимают земли под дорогами 826 га (14%). На третьем месте земли застройки 11 %. По статистическим данным Росстата на первое января 2013 года на каждого третьего человека в Таврическом районе приходится одно ЛПХ (население района 36 тыс. чел, ЛПХ 12 тыс.). Четыре процента от общей площади земель населённых пунктов занимают болота, нарушенные и прочие земли, 3% занимают лесные площади и насаждения, не входящие в лесной фонд, это говорит о том, что часть территорий населённых пунктов подвержена подтоплению и заболачиваемости.

*Рис. 1 - Состав земель населенных пунктов в Таврическом районе*

По отчетным данным более половины (68%) земель населенных пунктов составляют сельскохозяйственные угодья, в том числе: 1749 га – пашня; 50 га – многолетние насаждения; 2278 га – естественные сельскохозяйственные кормовые угодья; 53 га – залежь [1]. Пашня в населённых пунктах используется для огородничества, посадки картофеля. Кормовые угодья используются для пастьбы скота и сенокошения, многолетние насаждения – для коллективного садоводства. Сенокосов и залежи в городских населенных пунктах нет.

Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения занимают незначительную площадь в районе – 2101 га (0,7%). К этой же категории отнесены земли под дорогами. В собственности района находится около 310 км дорог, из которых практически половина (49%) не отвечают нормам и требованиям.

Земли особо охраняемых территорий и объектов занимают 76 га (0,02%). Это земли под объектами культурного наследия в р.п. Таврическое, памятники регионального значения и памятник природы, расположенный близ деревни Черниговка (1га), 45 га площади земель данной категории занимают детский оздоровительный лагерь «Лесная поляна» в с. Харламово и санаторий «Таврический», расположенный в двух километрах от р.п. Таврическое.

Земли лесного фонда занимают в Таврическом районе 2165га (0,7%) и представлены Степным лесничеством. Степной лесхоз в свою очередь осуществляет контроль за использованием и учетом лесного фонда, который является государственной собственностью.

Земли запаса составляют 603 га (0,2%), почти все участки - это земли сельскохозяйственных угодий, не востребованных из-за низкого плодородия.

Сельскохозяйственные предприятия, учреждения и организации, а также граждане, занимающиеся сельскохозяйственным производством, являются главными пользователями земель в районе. В их владении, собственности и пользовании находится 1111 га сельскохозяйственных угодий. По данным статистического наблюдения на первое января 2015 год в собственности юридических лиц и в собственности граждан имеется 132726 га (ок.48% земельного фонда района). Распределение всех категорий земель по формам собственности отображено в таблице 2.

Сельскохозяйственное производство, легкая промышленность и переработка сельскохозяйственной продукции – основные отрасли, на которых базируется экономика Таврического района. Преимущественными сельскохозяйственными специализациями являются молочное и зерновое производство. Основные культуры, которые выращиваются на территории района, это зерновые (пшеница, овес, ячмень) и масличные (подсолнечник, рапс, лен), а также кормовые и овощные.

Таблица 2

**Распределение всех категорий земель по формам собственности**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №№  п/п | Категории земель | Общая  площадь | В собственности  граждан | В собственности  юр.  лиц | В гос.  и мун.  собственности |
| 1 | Земли сельскохозяйственного назначения, в том числе: | 262600 | 100524 | 30303 | 131773 |
| 2 | Земли населенных пунктов, в том числе: | 6044 | 1873 | 14 | 4157 |
| 3 | Земли промышленности, энергетики и иного специального назначения | 2101 |  | 12 | 2089 |
| 4 | Земли особо охраняемых территорий и объектов | 76 |  |  | 76 |
| 5 | Земли лесного фонда | 2165 |  |  | 2165 |
| 6 | Земли водного фонда |  |  |  |  |
| 7 | Земли запаса | 603 |  |  | 603 |
| 8 | Итого земель в административных границах | 273589 | 102397 | 30329 | 140863 |
| 9 | Из всех земель: земли природоохранного назначения | 76 |  |  | 76 |

Зерновые - важнейшая группа возделываемых растений, дающих зерно, основной продукт питания человека, сырьё для многих отраслей промышленности и корма для сельскохозяйственных животных. Крупные сельскохозяйственные организации в основном занимаются производством молока, а ЛПХ заготовкой мяса. В 2011 году по отчетным данным портала Омская губерния было зарегистрировано девять крупных товаропроизводителей в Таврическом муниципальном районе. По состоянию на 01 января 2014 года таких сельскохозяйственных организаций насчитывалось уже двенадцать, кроме того в районе насчитывается 76 крестьянско-фермерских хозяйств и около 13,4 тысяч личных подсобных хозяйств. Состояние экономики Таврического района отражается на доходах населения. Так среднемесячная номинальная заработная плата в крупных и средних предприятиях составляет около 18820 рублей (2015г).

Производство сельскохозяйственной продукции в районе за период с 2008 года представлено на рисунке 2. На урожайность и продуктивность зерновых и зернобобовых культур существенно влияют природно-климатические условия, так в основных зернопроизводящих хозяйствах на сокращение объемов производства продукции растениеводства в 2011 г. повлияла засуха. Остальные виды продукции имеют стабильную продуктивность, незначительное снижение наблюдается в производстве продукции скота и птицы и в молочном производстве.

Администрация Таврического муниципального района создает условия для развития предпринимательской деятельности, малого и среднего бизнеса. По статистическим данным за трехлетний период (с 2010-2012 гг.) было отмечено десятикратное увеличение расходов на развитие и поддержку среднего и малого предпринимательства. Так в 2010 году расход составлял три рубля 90 коп в расчете на одного жителя муниципального образования, в 2012 году - 33,4 рубля на одного жителя, земли в 2010 предоставлялось – 20,4 га, а в 2011 году - 34,5 га [2]. Неблагоприятные климатические условия сильно отражаются на экономике сельскохозяйственного района, местным властям приходится увеличивать расходы на поддержку предпринимательства, уменьшать налоговые сборы, выделять для строительства больше площадей с целью привлечения или сохранения населения района.

*Рис. 2 - Реализация продукции сельскохозяйственными организациями в Таврическом муниципальном районе*

Одной из компетенций муниципальных органов Таврического района является установление, отмена и изменение местных налоговых сборов. Так доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (в процентном отношении) в общем объеме собственных доходов, составляла в 2011 году 18,1%, в 2012 году сократилась до 15,5%, а в 2014 до 14,3% [3]. Такое изменение произошло из-за предоставления дополнительных льгот отдельным категориям граждан и сельхозпроизводителям.

В целом земли в Таврическом районе используются эффективно, т.к. 96% общей площади района используется в сельскохозяйственном производстве. Активно развиваются и функционируют различные формы землепользования – крупные сельскохозяйственные предприятия, крестьянско-фермерские хозяйства и личные подсобные хозяйства. Производство сельскохозяйственной продукции практически стабильно. Мероприятия по поддержке землепользователей Таврического района региональными и муниципальными органами в области земельно-имущественных отношений позволяет говорить о социальной эффективности управления земельными ресурсами.

Библиографический список

1. [Доклад о состоянии и использовании земель в Омской области в 2014 году](http://www.to55.rosreestr.ru/kadastr/zemleustroistvo/svedeniya_o_zemle/6606765) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://tavrich.omskportal.ru/ru/municipal/localAuthList/3-52-253-1/poseleniya/tavricheskoe_gorodskoe/socual-razvitie.html> (дата обращения 17.09.2015)
2. [Показатели для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов](http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst52/DBInet.cgi#1) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst52/DBInet.cgi#1> (дата обращения 18.09.2015)
3. [**Программа**](http://tavrich.omskportal.ru/ru/municipal/localAuthList/3-52-253-1/poseleniya/tavricheskoe_gorodskoe/socual-razvitie/PageContent/0/body_files/file/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%D0%B0%20%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%BF%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%81%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D1%81%D0%BE%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE-%D1%8D%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%8F.rar)комплексного социально-экономического развития Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области на 2014-2016 годы [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://tavrich.omskportal.ru/ru/municipal/localAuthList/3-52-253-1/poseleniya/tavricheskoe_gorodskoe/socual-razvitie.html> (дата обращения 18.09.2015)