*Рыхторова Анна Евгеньевна, библиотекарь*

*Сектора патентной и нормативно-технической документации*

*Отделения ГПНТБ СО РАН*

*Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Государственная публичная научно-техническая библиотека Сибирского отделения Российской Академии наук.*

**Библиотечно-информационное обслуживание и авторское право: обзор действующего законодательства**

*Library and Information Services and copyright: a review of current legislation*

**Аннотация:** В статье рассматриваются действующие нормы законодательства об авторском праве, принятого в Российской Федерации, применительно к библиотечно-информационному обслуживанию.

*Abstract:* The article deals with the current copyright law, passed in the Russian legislation norms in relation to Library and Information Services.

**Ключевые слова:** авторское право, библиотечно-информационное обслуживание, базы данных, электронные ресурсы.

*Keywords*: copyright law, library and information services, databases, electronic resources

Специфической особенностью действующего законодательства, регулирующего в современной ситуации отношения между библиотекой и ее пользователями по оказанию библиотечно-информационных услуг, является тот факт, что оно состоит из совокупности разноотраслевых нормативных правовых актов, объединяемых общим предметом. В данной статье речь пойдет о тех нормативно-правовых актах, которые регулируют право библиотеки на предоставление доступа к информации.

Ведущее место в регулировании деятельности библиотек принадлежит Федеральному закону от 29.12.1994 N 78-ФЗ (ред. от 08.06.2015) «О библиотечном деле» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016), где в целом устанавливается основная миссия библиотеки как организации, обеспечивающей предоставление библиотечно-информационных услуг на основе свободного доступа к фондам и электронным ресурсам. Однако как каждый пользователь имеет право на доступ к информации, так же и каждый создатель интеллектуальной собственности имеет право на защиту результатов интеллектуально деятельности, особенно когда они, как в случае с имеющимися в распоряжении библиотек ресурсами, являются объектами коммерческого оборота.

Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации» от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ (в последней ред. Федеральных законов от 13.07.2015 N 264-ФЗ) устанавливает права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации; особенности применения информационных технологий, обеспечение защиты информации. В соответствии с данным законом библиотека обязана обеспечивать право на бесплатный доступ к информации, правомерно накапливаемой в своих фондах, и не может его ограничивать (п. 4 ст. 8) за исключением случаев прямого или косвенного нарушения действующего законодательства об авторских и смежных правах или иных законодательных актов об ограничении доступа к информации (например, литературе, признанной экстремисткой).

Последними изменениями теперь предусмотрены дополнительные обязанности для владельца сайта в сети Интернет. Так, с 01.05.2015 владелец сайта должен разместить на принадлежащем ему сайте информацию о своих наименовании, месте нахождения и адресе, адресе электронной почты для направления заявления о нарушении авторских и (или) смежных прав, а также вправе предусмотреть возможность направления этого заявления посредством заполнения электронной формы на сайте в сети Интернет.

Данное положение необходимо для реализации внесудебной меры, принимаемой правообладателем по прекращению нарушения авторских и (или) смежных прав в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет. Так, в соответствии со ст. 15.7 Закона «Об информации», правообладатель в случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет, сайта в сети Интернет, на котором без его разрешения или иного законного основания размещена информация, содержащая объекты авторских и (или) смежных прав, или информация, необходимая для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, вправе направить владельцу сайта в сети Интернет в письменной или электронной форме заявление о нарушении авторских и (или) смежных прав. Данное заявление может быть направлено не только правообладателем, но и уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом. Заявление должно быть составлено согласно требованиям Закона и содержать графы, указанные в ст. 15.7 Закона «Об информации».

Данные положения актуальны для библиотек, занимающихся созданием полнотекстовых баз данных, а также организацией служб по доставке полных текстов документов, и могут быть предельно обобщены в следующей рекомендации: ***прежде, чем выставлять полный текст, либо гарантировать его отправку пользователю, необходимо получить заверенное разрешение от правообладателя, с которым должен быть заключен лицензионный договор на выполнение данных действий.***

Нарушение требований Федерального закона влечет за собой дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Так, требования последней редакции ст. 1301 ГК РФ, в частности, определяют размер компенсации за нарушение авторских прав - от 10 тыс. до 5 млн руб., определяемый по усмотрению суда исходя из характера нарушения. При этом стоит учитывать положения п. 3 ст. 1252, где определяется порядок определения компенсации за нарушение исключительного права:

*«Если одним действием нарушены права на несколько результатов интеллектуальной деятельности, то размер компенсации будет определен судом за каждый из них».*

Если права на неправомерно используемые результаты интеллектуальной деятельности принадлежат одному правообладателю, то общий размер компенсации может быть снижен судом, но должен составлять не менее 50% суммы минимальных размеров всех компенсаций за допущенные нарушения.

Основным источником, регламентирующим правовые отношения между библиотекой и пользователем, а также очерчивающим правовой статус библиотеки как посредника в информационных отношениях в области авторского права, является «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая)» от 18.12.2006 N 230-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016).

Особенно важной для библиотек является статья 1270, в п. 2 которой зафиксировано понятие использования произведения. В современных условиях работы библиотек, когда основное обслуживание ведется базами данных, необходимо обратить особое внимание на следующее положение**: «*запись произведения на электронном носителе, в том числе запись в память ЭВМ, также считается воспроизведением»*.** То есть, выгрузка информации из базы данных в память рабочей станции либо на носитель пользователя является воспроизвдением. Также для библиотек важным является принцип введения ограничений и исключений, отраженный в п. 5 «Об ограничении исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности» ст. 1229: «…ограничения устанавливаются при условии, что они не наносят неоправданный ущерб обычному использованию результатов интеллектуальной деятельности или средств индивидуализации и не ущемляют необоснованным образом законные интересы правообладателя». То есть, в предельно обобщенном виде, основанием для любых исключений и ограничений из авторского права является требование отсутствия экономических последствий для правообладателя.

Однако при применении норм 4 части ГК РФ в области библиотечной работы, необходимо иметь ввиду два основополагающих принципа. Во-первых, суть исключительных норм заключается в том, что они не подлежат расширительному толкованию, во-вторых «***отсутствие запрета не считается согласием (разрешением)»*** (п. 1 ст. 1229).

Основные положения, касающиеся деятельности библиотек, можно найти в статье 1275, где регламентировано свободное, т.е. без согласия автора или иного правообладателя и без выплаты вознаграждения, использование произведения библиотеками, архивами и образовательными организациями. На данный момент, несмотря на то, что сохраняется строгий запрет на полное репродуцирование книг и нотных текстов, т.е. на их факсимильное воспроизведение с помощью любых технических средств, осуществляемое не в целях издания (подп. 4 п. 1 ст. 1273 КГ РФ), законодательство значительно упростило осуществление частичного копирования авторских произведений.

Представляется важным обратить внимание на наличие ряда ***существенных требований, которые должны соблюдаться библиотеками при организации копирования*** на основании положений п. 2 ст. 1275 ГК РФ:

1) допускается создание только «единичных копий»;

2) копироваться могут только экземпляры произведений, принадлежащие библиотеке и правомерно введённые в гражданский оборот;

3) во всех случаях речь идёт исключительно о создании «копий экземпляров произведений», ***не предусматриваются какие-либо варианты «записи в память ЭВМ» и организации доступа к произведениям с использованием, например, локальной компьютерной сети***;

4) должна отсутствовать цель извлечения прибыли;

5) при создании копий произведений должны указываться имя автора и источник заимствования.

Необходимо также обратить внимание на то, что ***ответственность за использование копий документов, полученных из фондов библиотек и охраняемых авторским правом, ложится на самих пользователей***, а изготовление таких копий правомерно лишь в том случае, когда оплата пользователем репродуцирования ограничивается возмещением создания самой копии.

Использование имеющихся в распоряжении библиотек ***баз данных*** регламентируется ст. 1335.1 «Действия, не являющиеся нарушением исключительного права изготовителя базы данных» КГ РФ (введена Федеральным законом от 12.03.2014 N 35-ФЗ). С точки зрения применимости к базам данных понятия форм использования произведения в рамках библиотечного обслуживания можно выделить воспроизведение базы данных, заключающееся в изготовлении одного или более экземпляра базы данных или ее части в любой материальной форме; причем в качестве воспроизведения рассматривается и запись произведения на электронном носителе, в том числе, в память ЭВМ. Из понятия воспроизведения ГК РФ исключает временные записи в том случае, когда такая запись составляет неотъемлемую и существенную часть технологического процесса, имеющего единственной целью правомерное использование записи или правомерное доведение базы данных до всеобщего сведения.

Свободно использовать материалы из баз данных можно только в некоммерческих целях, таких, **как личные**, **образовательные** и **научные.** Перечень целей является открытым – это допускает использование материалов также в иных целях, например, в целях критики или в информационных целях.

Использование коммерческих баз данных в большей степени ре регламентируется не столько нормами ГК РФ, сколько лицензионными договорами и договорами сублицензии, которые библиотека вправе заключать, к числу которых относится и договор о предоставлении права использовать произведение: программу для ЭВМ или базу данных каждым индивидуальным или коллективным пользователем с соответствующим правообладателем, как правило, ее создателем (ст. 1286). Лицензионный договор заключается только о предоставлении права использования программы для ЭВМ или базы данных в библиотеке при оказании услуг пользователям с соответствующим правообладателем. В случае, если заключен возмездный лицензионный договор, в нем должен быть указан размер вознаграждения за использование произведения либо порядок исчисления вознаграждения; в таком договоре может быть предусмотрена выплата лицензиару вознаграждения в форме фиксированных разовых или периодических платежей, процентных отчислений от дохода (выручки) либо в иной форме (п. 4 ст. 1286). В случае, если по договору библиотека может предоставлять базу данных и материалы из нее исключительно в научных и образовательных целях, плата за использования базы данных либо материалов из нее взиматься не может: библиотека при платном обслуживании в праве установить цену только за использование своей техники или консультации специалистов.

Несмотря на то, что ответственность за использование полученной копии материалов ложится на пользователя, может возникнуть ситуация, когда претензии могут направить и библиотеке за предоставление такой копии. Потому представляется важным принятие мер по пресечению незаконного использования материалов баз данных. В частности, необходимо точно соблюдать условия лицензионного договора, и представляется необходимым наличие его копии у заведующих и сотрудников подразделения. Это важно как для прояснения спорных моментов, так и для объяснения с пользователями в случае возникновения конфликта, например, если по условиям договора ограничена выгрузка материалов из баз данных.

Таким образом, анализ положений российских нормативно-правовых актов, которые регулируют право библиотеки на предоставление доступа к информации, позволяет сделать следующие выводы:

1) общедоступные библиотеки вправе предоставлять экземпляры произведений во временное безвозмездное пользование при соблюдении установленных законодательством условий;

2) библиотеки не могут создавать полные копии произведений, *в том числе в электронной форме*, за исключением специально предусмотренных законодательством случаев и с обязательным соблюдением всех предусмотренных условий;

3) экземпляры произведений, срок действия авторского права на которые еще не истек, либо правомерно переведенных в электронную форму по запросу для научно-образовательных целей, в электронной форме могут предоставляться во временное безвозмездное пользование ***только в помещении библиотеки с исключением возможности копирования в электронной форме***;

4) в действующей на сегодняшний день редакции ГК РФ библиотеки по запросам граждан в учебных или научных целях могут осуществлять репродуцирование (копирование) отдельных статей и малообъемных произведений, правомерно опубликованных в сборниках, газетах и других периодических печатных изданиях, а также коротких отрывков из иных правомерно опубликованных письменных произведений (с иллюстрациями или без иллюстраций). В силу последних изменений, общедоступные библиотеки могут предоставлять по запросам пользователей в научных и образовательных целях то же самое и в электронной форме. При этом, однако, все еще не регламентированы такие вопросы, как: что считать малообъемным произведением, как определить объем короткого отрывка, а также как определять научные и образовательные цели для правомерного предоставления доступа к ресурсам библиотеки;

5) свободно использовать материалы из баз данных можно только в некоммерческих целях, таких, как личные, образовательные и научные. Перечень целей является открытым. При этом использование коммерческих баз данных в большей степени регламентируется лицензионными договорами, которые библиотека вправе заключать, к числу которых относится и договор о предоставлении права использовать произведение. Для исключения возможности нарушения лицензионного договора его копия должна быть у всех заведующих подразделениями, обслуживающими пользователей базами данных, на которые такой договор был заключен, а сотрудники подразделений должны иметь к ним доступ.

**Библиография:**

1. Бойкова, О. Ф. Правовое регулирование библиотечно-информационных услуг: метод. Рекомендации / О. Ф. Бойкова, Российская гос. биб-ка, Науч.-исслед. Отдел библиотековедения. – М.: Пашков дом, 2014. – 51 с.
2. Вислый, А. И. Как обеспечить книгами библиотеки России // Библиотека в условиях Федерального закона № 83-ФЗ: материалы Всероссийского совещания руководителей федер. и центр. регион. б-к, г. Москва, 26-27 октября 2010 г. / Российская гос. б-ка; сост. М. Е. Ермакова. – М.: Пашков дом, 2011. – С. 27-31.
3. Войниканис, Е. А., Калятин, В. О. база данных как объект авторского регулирования: учебное пособие для ВУЗов / Исследовательский центр частного права при Президенте РФ. – М. : Статут, 2011. – 174 с.
4. Гражданский Кодекс Российской Федерации. Часть четвертая (ГК РФ ч.4) // КонсультантПлюс : URL : <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64629/> (10.03.2016)
5. Законодательство: поиски баланса интересов продолжаются. Ч. 2 : Продолжение дискуссии, состоявшейся в рамках круглого стола «Законодательные инициативы и правовое регулирование книжной отрасли» // Университетская книга : URL : <http://www.unkniga.ru/ostraya-tema/3547-zakonodatelstvo-poiski-balansa-interesov-prodolzhayutsya-antipiratskoe-gk-rf.html> (11.03.2016)
6. Клевицкая, Е. А. Свободное использование произведений библиотеками, архивами и образовательными учреждениями // Копирайт. – 2016. - № 1. – С.79-87.
7. Кравец, Л. Г. Патентно-информационная поддержка инноваций / Л. Г. Кравец. – М.: ИНИЦ «ПАТЕНТ», 2013. – 233 с.
8. Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня услуг, оказываемых государственными и муниципальными учреждениями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежащих включению в реестры государственных или муниципальных услуг и предоставляемых в электронной форме» от 25.04.2011 г. №729-р // КонсультантПлюс : URL : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=164983> (доступна в коммерческой версии базы данных)
9. Сахаров Н. А. Изменения в Гражданском кодексе Российской Федерации и новые возможности для пользователей библиотек // Библиотековедение. - 2014. - № 2. - С.16-19.
10. Травников, Н. О. О правомочиях, образующих право на информацию // Российский юридический журнал», 2015, № 5 : URL : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=CJI;n=92792> (доступна в коммерческой версии базы данных)
11. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации» от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 13.07.2015 N 264-ФЗ) // КонсультантПлюс : URL : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=183056> (10.03.2016)
12. Федеральный закон от 29.12.1994 N 78-ФЗ (ред. от 08.06.2015) «О библиотечном деле» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) // КонсультантПлюс : URL : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=181704> (доступна в коммерческой версии базы данных)
13. Фирсов, В. Р. Правовая база развития библиотек: новации, тенденции, барьеры // Библиотека в условиях Федерального закона № 83-ФЗ: материалы Всероссийского совещания руководителей федер. и центр. регион. б-к, г. Москва, 26-27 октября 2010 г. / Российская гос. б-ка; сост. М. Е. Ермакова. – М.: Пашков дом, 2011. – С. 32-40.